

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26) in Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) ter 18. člena Statuta Občine Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 1/2015, 9/2023 in Uradno glasilo slovenskih občin, št. 35/2025, 11/2026) je Občinski svet Občine Gornja Radgona na svoji ____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o pripojitvi javnega zavoda PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, k javnemu zavodu ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN PROMOCIJO GORNJA RADGONA

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen (predmet odloka)

S tem odlokom se izvede pripojitev javnega zavoda PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, k javnemu zavodu ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN PROMOCIJO GORNJA RADGONA, Trg svobode 12, 9250 Gornja Radgona, matična št.: 1942654000 (v nadaljnjem besedilu: prevzeti zavod), k javnemu zavodu **ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN PROMOCIJO GORNJA RADGONA**, Partizanska cesta 11, 9250 Gornja Radgona, matična št.: 2343231000 (v nadaljnjem besedilu: prevzemni zavod), pri čemer je edini ustanovitelj obeh zavodov Občina Gornja Radgona, Partizanska cesta 13, 9250 Gornja Radgona, matična št.: 5880289000.

2. člen (namen pripojitve)

Z izvedbo pripojitve enega javnega zavoda k drugemu se zasleduje namen doseganja naslednjih učinkov:

- konsolidacija finančnega in poslovnega stanja obeh zavodov;
- zmanjšanje tveganj in boljši pogoji pridobitve zunanjih virov financiranja;
- večji prihodki in nižji stroški;
- večja pravno-organizacijska preglednost in enostavnejše poslovanje javnih zavodov.

II. PREDMET ODLOKA

3. člen (vsebina pripojitve)

Prevzemni zavod in prevzeti zavod se združita tako, da se javni zavod PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, Trg svobode 12, 9250 Gornja Radgona, matična št.: 1942654000, kot prevzeti zavod, pripoji k javnemu zavodu ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN PROMOCIJO GORNJA RADGONA, Partizanska cesta 11, 9250 Gornja Radgona, matična št.: 2343231000, kot prevzemnemu zavodu, in s pripojitvijo prevzeti zavod preneha obstajati in se izbriše iz sodnega registra brez likvidacije.

4. člen
(dan obračuna pripojitve)

Za dan obračuna pripojitve se šteje 31.12.2026. Od tega dne dalje se štejejo vsa dejanja, ki bi jih opravil prevzeti zavod, izvršena za račun prevzemnega zavoda.

Dan obračuna pripojitve je dan, od katerega se dejanja prevzetega zavoda v njegovih bilancah prikazujejo in vodijo za račun prevzetega zavoda.

Pravni učinek dejanj iz tega člena je vezan na odložni pogoja, ki se uresniči, ko bo pripojitev opravljena, torej da bo statusno preoblikovanje zavodov vpisano v sodni register.

5. člen
(prenehanje prevzetega zavoda)

Prevzeti zavod s pripojitvijo preneha, ne da bi bil prej opravljena njegova likvidacija.

III. PRENOS PREMOŽENJA

6. člen
(prenos celotnega premoženja)

Prevzeti zavod na podlagi izvedbe pripojitve brezpogojno in brez omejitev prenaša na prevzemni zavod svoje celotno premoženje, kot je izkazano v zaključnem poročilu prevzete družbe po stanju na dan obračuna pripojitve, t.j. 31.12.2026, kakor tudi vse tisto premoženje, ki ga prevzeti zavod pridobi po dnevi obračuna pripojitve pa vse do vpisa pripojitve v sodni register, prevzemni zavod pa prevzema celotno premoženje prevzetega zavoda.

7. člen
(prenos pravic in obveznosti)

Na prevzemni zavod preide vse premoženje ter vse pravice in obveznosti prevzetega zavoda.

Prevzemni zavod vstopi kot univerzalni pravni naslednik v vsa pravna razmerja, katerih subjekt je bil prevzeti zavod.

IV. VARSTVO UPNIKOV

8. člen
(zagotavljanje pravic upnikom)

Prevzemni zavod zagotavlja upnikom prevzetega zavoda pravice, kot jih določa 592. člen Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1), ki se v prvem odstavku glasi:

Upniki vseh družb [zavodov], ki so bile udeležene pri pripojitvi, imajo pravico zahtevati zavarovanje za svoje nezapadle, negotove ali pogojne terjatve, če tako zavarovanje zahtevajo v šestih mesecih po objavi vpisa pripojitve v register. Upniki lahko to pravico uveljavljajo samo, če verjetno izkažejo, da je zaradi pripojitve ogrožena izpolnitev njihovih terjatev. Upnike je treba na to pravico opozoriti v objavi vpisa pripojitve v register.

9. člen
(neobstoj obveznosti iz naslova uresničitve pravic imetnikom posebnih pravic)

Prevzeti zavod nima nobenih obveznosti iz naslova uresničitve pravic imetnikom posebnih pravic iz 593. člena ZGD-1.

V. VARSTVO DELAVCEV PREVZETEGA ZAVODA

10. člen
(spoštovanje pravic)

Prevzemni zavod je dolžan v celoti spoštovati pravice, ki jih imajo delavci prevzetega zavoda po delovnopравни zakonodaji.

11. člen
(nadaljevanje zaposlitve)

Prevzemni zavod je dolžan zagotoviti delavcem prevzetega zavoda, ki bodo pri prevzetem zavodu zaposleni na dan obračuna pripojitve, t.j. 31.12.2026, nadaljevanje njihove zaposlitve v prevzemnem zavodu pod enakimi pogoji, kot so jih imeli v prevzetem zavodu.

12. člen
(neprekinjena delovna doba)

Prevzemni zavod je dolžan zagotoviti delavcem prevzetega zavoda, ki bodo pri prevzetem zavodu zaposleni na dan obračuna pripojitve, t.j. 31.12.2026, neprekinjeno delovno dobo pri enem delodajalcu.

VI. ODPOVED PRAVICAM PO ZGD-1

13. člen
(odpoved pravicam ob izvedbi postopka pripojitve)

Upoštevajoč, da sta prevzemni zavod in prevzeti zavod javna zavoda, katerih primarni namen ni ustvarjanje dobička v smislu 3. člena ZGD-1, ter ki svojega osnovnega kapitala nimajo razdeljenega na delnice oz. poslovne deleže, ter katerih edini ustanovitelj je ista občina, se prevzemni in prevzeti zavod odpovedujeta naslednjim pravicam iz drugega poglavja VI. dela ZGD-1 (580. – 616. člen), ki veljajo za postopke združitve:

- pravica do menjalnega razmerja in denarnega doplačila oz. drugih denarnih nadomestil;
- pravica do priprave pisnega poročila o pripojitvi iz 582. člena ZGD-1;
- izvedba revizije pogodbe o pripojitvi iz 583. člena ZGD-1;
- pregled pripojitve po nadzornem svetu iz 584. člena ZGD-1;
- izvedba in soglasje skupščine iz 585. in 586. člena ZGD-1;
- uveljavljanje odškodninskih zahtevkov iz 594. člena ZGD-1 in nadaljnjih;
- denarna odpravnina iz 600. člena ZGD-1 in nadaljnjih.

VII. SPREMEMBA STATUTA

14. člen (sprememba statuta)

V kolikor bo z izvršitvijo pripojitve prevzetega zavoda k prevzemnemu zavodu potrebno uskladiti statut prevzemnega zavoda, je prevzemna družba upravičena in dolžna v ustreznih postopkih to izvesti.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

15. člen (stroški pripojitve)

Vse stroške, ki nastanejo v zvezi z izvedbo postopka pripojitve, nosi prevzemni zavod.

16. člen (vložitev predloga za vpis pripojitve pri registrskem organu)

Predlog za vpis pripojitve pri registrskem organu v imenu obeh javnih zavodov, torej prevzemnega zavoda in prevzeta zavoda, vloži poslovodja prevzemnega zavoda.

17. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. zadeve:

Datum:

**ŽUPANJA
OBČINE GORNJA RADGONA
Urška MAUKO TUŠ**

OBRAZLOŽITEV

1. Opis stanja:

1.1. Pravne podlage in akti

1.1.1. Javni zavod PORA

Javni zavod Podjetniško razvojna agencija Gornja Radgona je bil ustanovljen leta 2003 na podlagi 3.člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZIZP) in Zakona o pospeševanju turizma (Uradni list RS, št. 57/98, 21/02, 94/02 – odl. US, 101/03 – ZIS-B in 2/04 – ZSRT), in sicer z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Podjetniško razvojne agencije Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 4/03).

Odlok je bil kasneje nekajkrat dopolnjen, kot sledi:

- 7/04 – črtanje dejavnosti zaposlovanja, količnik plače direktorja
- 10/05 – pogoji za imenovanje direktorja in vršilca dolžnosti
- 16/06) – sprememba sedeža iz Partizanske ceste 11 na Trg svobode 12, dodane dejavnosti mladinskih prenočišč, kampov in turističnih potovanj

Leta 2007 je bil na podlagi 3. člena Zakona o zavodih ustanovljen javni zavod PORA Gornja Radgona in sicer z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda PORA Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 39 z dne 31.12.2007) Gornja Radgona. Tudi ta odlok je bil večkrat dopolnjen, kot sledi:

- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 42 z dne 01.03.2008 (sprememba imena in sedeža: PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, Trg osvoboditve 12)
- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 50 z dne 01.05.2009 (dopolnitev dejavnosti)
- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 4 z dne 01.06.2017 (dodane naloge skladnega regionalnega razvoja (državne in lokalne), dodane založniške raziskovalne in tržne dejavnosti)

1.1.2. Javni zavod KULPROTUR

Javni zavod za kulturo, turizem in promocijo Gornja Radgona je bil prav tako ustanovljen na podlagi Zakon o zavodih, leta 2007, z Odlokom o ustanovitvi Zavoda za kulturo, turizem in promocijo Gornja Radgona (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 34 z dne 13.07.2007). Ob ustanovitvi tega zavoda so bile naloge s področja turizma izvzete iz javnega zavoda Podjetniško razvojna agencija Gornja Radgona in prenesene na ta novi zavod. Odlok je bil večkrat dopolnjen, kot sledi:

- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 52 z dne 01.08.2009 (skrajšano ime KULTPROTUR, dodane dejavnosti)
- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 66 z dne 01.07.2011 (dodano področje mladine in prireditve ter razširjene dejavnosti)
- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, lokalni časopis Prepih, št. 74 z dne 01.12.2012 (spremembe v sestavi Sveta zavoda, ustanovitev TIC Radgona in TIC Negova kot organizacijskih enot zavoda, obveznost promocije ustanoviteljice)
- Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 4 z dne 01.06.2017 (dodane tržne dejavnosti)

1.2. PORA

Zavod PORA ima sedež na Trgu osvoboditve 12, Gornja Radgona in nima notranjih organizacijskih enot.

Pora izvaja naloge:

- splošne razvojne naloge na območju Pomurske regije v skladu z 18. členom ZSRR-2,
- druge razvojne naloge v skladu z 19. členom ZSRR-2
- Vodilni partner v projektih:
 - EZTS
- Partner v projektih:
 - De Profundis
 - TWIN CITY
- Druga razmerja v programih ali projektih
 - Podpora Občini Gornja Radgona pri pripravi in vodenju projektov in izdelava investicijske dokumentacije
 - Sodelovanje z različnimi akterji v občini, regiji, na državnem in mednarodnem področju,
 - Priprava vsebin posameznih projektov za informiranje in obveščanje javnosti.
- Tržne dejavnosti
 - Izdelava investicijske dokumentacije za zunanje naročnike
 - Svetovanje in priprava vlog za prijave za zunanje naročnike
 - Drugo
 -

1.3. KULTPROTUR

Zavod za kulturo, turizem in promocijo Gornja Radgona – (krajše KULTPROTUR) ima sedež na Partizanski c. 11, Gornja Radgona in ima 4 enote:

- enota Turistično informativni center - (krajše TIC): Kerenčičeva 14, Gornja Radgona
- enota Turistično informativni center Grad Negova - (krajše TIC Negova): Negova 13, Sp. Ivanjci
- enota Mladinski center Gornja Radgona – (krajše MCGR): Trg svobode 15 in 15b, Gornja Radgona
- enota: Muzej Špital - (krajše Špital): Maistrov trg 1, 9250 Gornja Radgona

KULTPROTUR izvaja naloge na področju:

- spodbujanja in razvoja turizma in promocije
 - oblikovanje turistične ponudbe
 - Vključevanje in povezovanje turističnih ponudnikov
 - Organizacija, razvoj in trženje turistične ponudbe
 - Organizacija tematskih tržnic in drugih turističnih in tradicionalnih prireditev
- kulture,
 - upravljanje kulturnih objektov (Dom kulture, Špital, Grad Negova)
 - organizacija kulturnih in umetniških prireditev
- promocije občine
 - priprava raznih promocijskih materialov
 - oglaševanje v medijih in sodelovanje na sejnih in drugih dogodkih
- mladinske politike
 - dejavnost mladinskega centra
- upravljanja in oddajanja v najem prostorov in objektov
- priprava dokumentacije ter svetovanje in pomoč prijaviteljem na javne razpise in druge oblike pridobivanja finančnih sredstev za programe in projekte.

V kontekstu upravljanja z Gradom Negova se pojavlja izziv izvajanja dejavnosti nastanitve (oddajanja sob – hotelirska dejavnost)

2. Razlogi in cilji statusnega preoblikovanja

2.1. Delovna področja in naloge obeh zavodov se v precejšnji meri prepletajo in tudi podvajajo, nekatere zaradi nejasnosti tudi izostajajo. Zaradi dvojnega vodenja je slabša tudi koordinacija aktivnosti med zavodoma in ustanoviteljem ter ostalimi deležniki. Glede na nove izzive in priložnosti je potrebna tudi prevetritev registracije dejavnosti.

2.2. Cilj preoblikovanja je konsolidacija vodenja zavoda in boljša koordinacija dela in aktivnosti zaposlenih, kot tudi sodelovanja z ustanoviteljem in zunanjimi deležniki. Prav tako je cilj da preoblikovan zavod vstopi kot pravni naslednik v vsa obstoječa razmerja, v katerih sta oba zavoda, da se nemoteno nadaljujejo. Na kadrovskem področju se v tem kontekstu predvideva ohranitev obstoječih kadrov z možnostjo redefiniranja njihovih delovnih mest v okviru dopustnega iz vidika delovnopravne zakonodaje (odpovedi s ponudbo nove zaposlitve na primerljivem delovnem mestu).

3. Analiza variantnih rešitev z oceno posledic in stroškov ter izbor variante

3.1. Zakonodaja omogoča več vrst statusnega preoblikovanja (združitve dveh zavodov v nov zavod, pri čemer se kot najbolj optimalen način v konkretni zadevi izkaže postopek pripojitve. Ta poteka tako, da se en zavod pripoji k drugemu zavodu. Prvi zavod na ta način preneha in se po izvedbi vseh opravil izbriše iz sodnega registra, drugi zavod pa nadaljuje s (povečanim) opravljanjem poslanstva pod istim imenom, isto matično in isto davčno številko. Pride do t.i. univerzalnega pravnega nasledstva drugega zavoda glede vseh pravic in obveznosti, premoženja, razmerij z delavci, ..., glede prvega zavoda, ki preneha s svojim obstojem.

Optimalen prehod na novo organizacijo je tako iz javnofinančnega, kot tudi računovodsko davčnega vidika z novim koledarskim letom. Zato se kot presečni datum oz. datum obračuna določi 31.12.2026.

4. Finančne in druge posledice

Predlagani odlok ne prinaša novih finančnih obveznosti za občino, temveč omogoča učinkovitejše izvajanje že obstoječih nalog in pristojnosti občine na področju kulture, promocije in turizma.

5. Zaključek

Dejavnosti in delovna področja obeh zavodov so precej prepletene, saj pogosto ni mogoče razdruževati aktivnosti oziroma se prepletajo, zlasti recimo v primeru prireditev in promocije ter trženja turističnih, kulturnih in v nekem delu tudi programov in produktov mladinske politike.

Dvojno vodenje in organizacija dveh zavodov je neracionalno in tudi neoptimalno iz vidika organizacije dela in prepletanja vsebin in urnikov.

Enovito vodenje zavoda z skupno organizacijo in oblikovanjem delovnih mest, ki bodo omogočale hkratno izvajanje tako turističnih, kulturnih, kot tudi drugih vsebin se vsekakor kaže kot možna optimizacija organiziranosti, ki bi morala prinesiti tudi sinergijske učinke.

Občinskemu svetu Občine Gornja Radgona predlagamo, da predlog Odloka o pripojitvi javnega zavoda PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, k javnemu zavodu ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN PROMOCIJO GORNJA RADGONA (prva obravnava) obravnava in sprejme.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Gornja Radgona sprejme predlog Odloka o pripojitvi javnega zavoda PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, k javnemu zavodu ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN PROMOCIJO GORNJA RADGONA (prva obravnava).

**ŽUPANJA
OBČINE GORNJA RADGONA
Urška MAUKO TUŠ**